

COMO AS BOAS PRÁTICAS MELHORAM A GOVERNANÇA



CONSÓRCIO DE TRANSPORTE DA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE

SEMINÁRIO
INTERNACIONAL
GOVERNANÇA
METROPOLITANA

COMO AS BOAS
PRÁTICAS MELHORAM
A GOVERNANÇA

22 E 23 DE OUTUBRO DE 2015

AUDITÓRIO DA CELEPAR
Rua Mateus Leme, 2561 | Centro Cívico
CURITIBA - PARANÁ

23 de Outubro / Sexta-feira

09h00 - Painel 3 “Financiamento e Instrumentos de Desenvolvimento Integrado”

Moderadora - **Sol Garson** (Economista e Consultora em Finanças Públicas)

09h40 - O Consórcio de Transporte da Região Metropolitana do Recife

Maria Ivana Vanderlei - Engenheira Civil do Consórcio de Transporte da Região Metropolitana do Recife - CTM

- Condicionantes para a gestão metropolitana na RMR
- Modelos de gestão utilizados na RMR
- O Consórcio de Transportes – CTM
- O Sistema Estrutural Integrado – SEI
- Benefícios do CTM para o STPP/RMR
- O transporte como elemento estruturador da RMR

CONDICIONANTES PARA A GESTÃO METROPOLITANA NA RMR

- Aperfeiçoar a gestão metropolitana do STPP/RMR , dividindo as responsabilidades entre o Estado e os Municípios;
- Fortalecer a participação efetiva dos Municípios na gestão do STPP/RMR;
- Integrar o planejamento e coordenar as ações entre Estado e Municípios, facilitando a obtenção de recursos financeiros para a melhoria da qualidade e da eficiência do Sistema;

CONDICIONANTES PARA A GESTÃO METROPOLITANA NA RMR

- Estabelecer nova relação contratual com as empresas operadoras, através de um processo licitatório único de linhas municipais e intermunicipais; e
- Priorizar o transporte coletivo e implantar redes municipais e metropolitana integradas (operacional e tarifária).

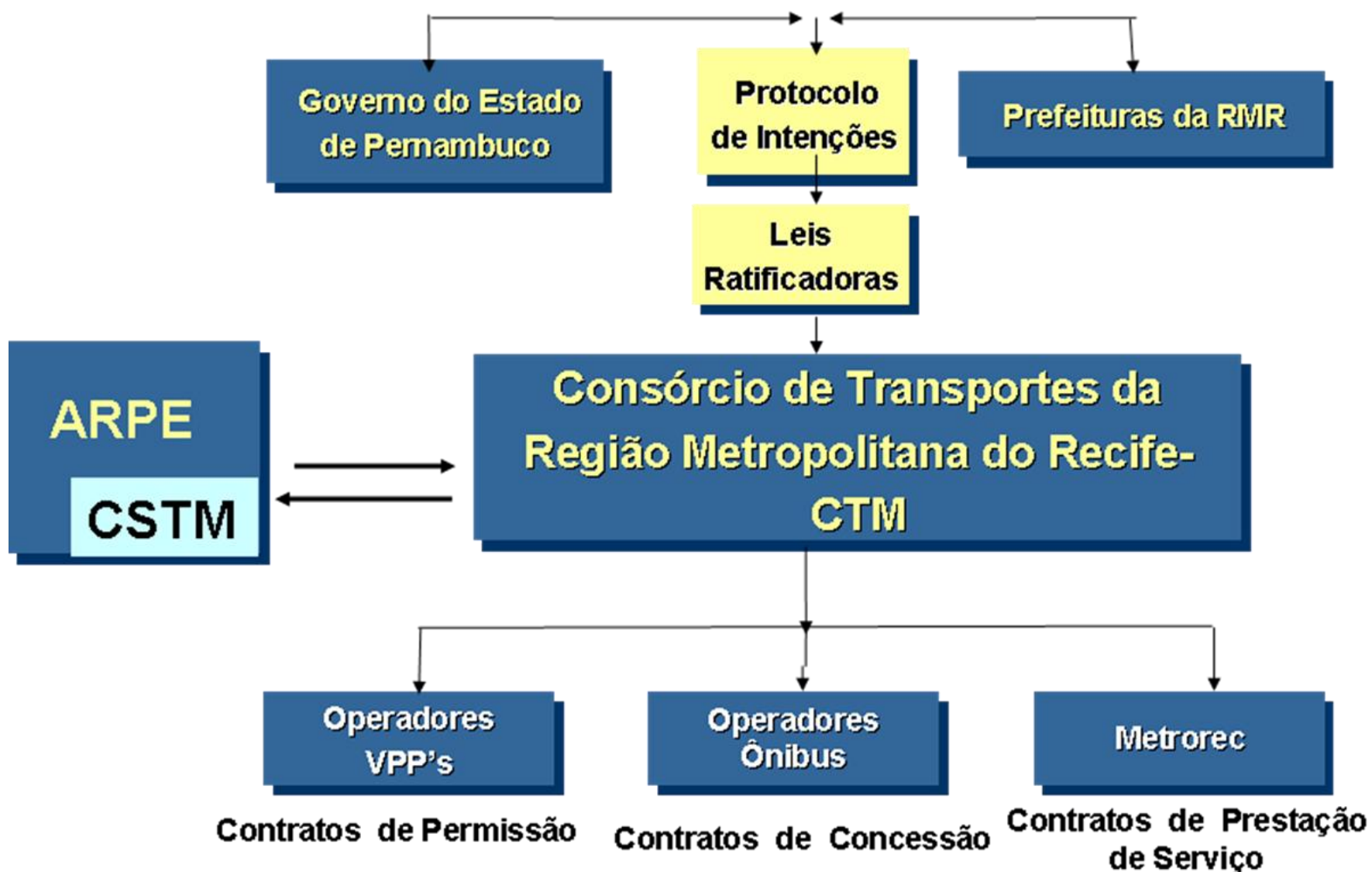
MODELOS DE GESTÃO UTILIZADOS NA RMR

Modelo Institucional - Consórcio de Transportes da Região Metropolitana do Recife – CTM

Modelo Operacional – Expansão do Sistema Estrutural Integrado - SEI.

CONSÓRCIO DE TRANSPORTES DA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE – CTM

MODELO INSTITUCIONAL



CTM - AÇÕES PARA A CRIAÇÃO DO CONSÓRCIO

- Assinatura do Protocolo de Intenções;
- Ratificação do Protocolo, através de Lei Estadual e leis municipais;
- Formalização do Consórcio – instrumentos jurídicos, constituição da Assembléia e estruturação da nova empresa; e
- Inclusão dos demais municípios no Consórcio, após realizar, de forma conjunta, estudos operacionais e tarifários para integrar os sistemas municipais e metropolitano.

ADESÃO DOS DEMAIS MUNICÍPIOS PROCEDIMENTOS E CONDIÇÕES OPERACIONAIS

- Formalizar carta de Intenções, externando o desejo de fazer parte do CTM, assumindo o compromisso de não licitar novos serviços;
- Disponibilizar informações sobre os serviços municipais para a elaboração conjunta de um plano de racionalização operacional a ser implementado pelo município;
- Atingir e manter a rede de linhas racionalizada e compatibilizada com a rede metropolitana;

ADESÃO DOS DEMAIS MUNICÍPIOS PROCEDIMENTOS E CONDIÇÕES OPERACIONAIS



- Ajustar os valores tarifários, compatibilizando-os com os adotados no STPP/RMR;
- Encaminhar ao legislativo municipal lei específica para sua incorporação no CTM;
- Após aprovação da Lei aderir e assinar o Contrato Social do CTM; e
- Aportar os recursos financeiros estabelecido para a participação do município do CTM.

CARACTERÍSTICAS DO CTM

- Criado através de Leis Estadual e municipais de Recife e Olinda. Os demais municípios ingressam no Consórcio por adesão, obedecendo a condições estabelecidas no Contrato Social;
- Empresa pública multifederativa, parte integrante da administração indireta do Estado e das prefeituras consorciadas, com pessoal regido pela CLT;
- As quotas de participação acionárias proporcionais às viagens geradas, obtidas através da Pesquisa Domiciliar (40% Estado, 35% Recife, 7,43 % Olinda e 17,57% demais municípios);

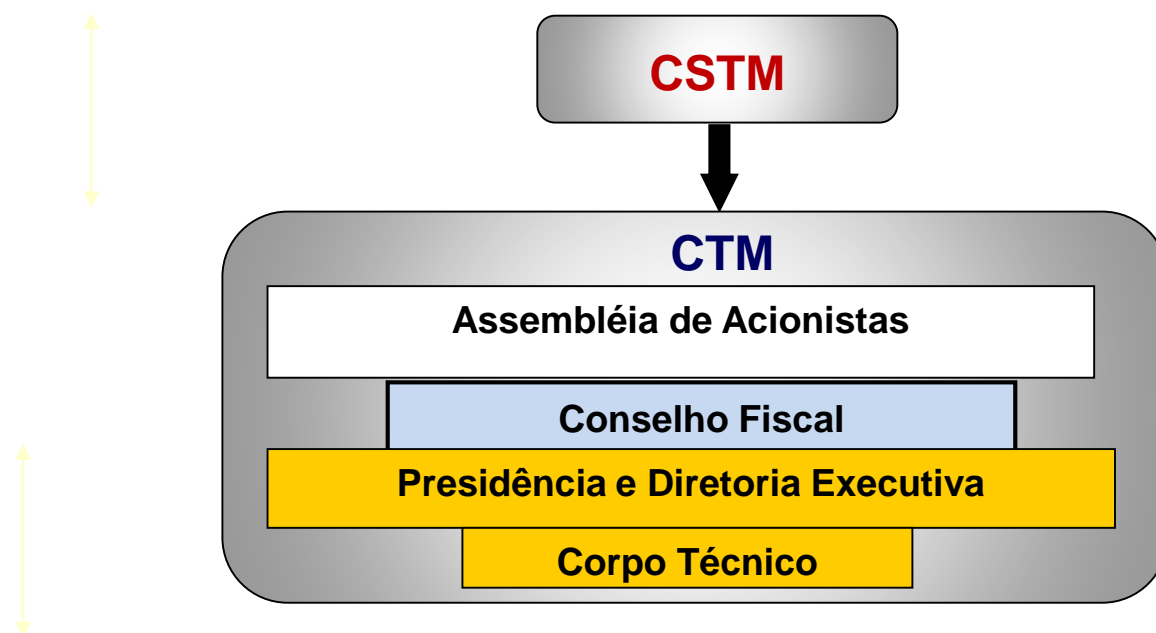
CARACTERÍSTICAS DO CTM

- As deliberações do CTM necessitam de um percentual mínimo de 85% dos votos dos acionistas;
- As quotas de participação financeira são definidas no Contrato Social, em função das quotas acionárias;e
- Nos casos de investimentos específicos, as quotas de participação financeira são estabelecidas em um Contrato de Rateio e aprovadas pela Assembléia.

OBJETO SOCIAL DO CTM

- Gestão associada plena do STPP/RMR, incluindo atividades de planejamento, fiscalização, regulação e outorga dos serviços a terceiros.

ESTRUTURA ORGANIZACIONAL



CONSELHO SUPERIOR DE TRANSPORTES METROPOLITANOS - CSTM



Órgão colegiado responsável pela deliberação das normas gerais de regulação do setor:

- Definir política tarifária e preços das tarifas para os usuários;
- Exercer regulação normativa relativa ao STPP/RMR;
- Editar normas gerais relativas a arrecadação e utilização das receitas;
- Aprovar a extinguir os contratos de concessão; e
- Firmar contrato de gestão ou convênios com outros municípios que se utilizem dos serviços do CTM.

CONSELHO SUPERIOR DE TRANSPORTES METROPOLITANOS - CSTM



Constituído por representantes do poder público, estadual e municipais, Assembleia Legislativa, Câmaras Municipais, operadores e usuários.

CTM - COMPETÊNCIAS

- Planejar, gerenciar e executar todas as atividades referentes ao STPP/RMR e ao CTM;
- Diligenciar para que sejam alcançados os objetivos estabelecidos para o CTM;
- Assessorar a Assembléia e o CSTM, fornecendo informações e propostas de programas, estudos e ações para o STPP/RMR e CTM; e
- Exercer todas as atribuições previstas no Contrato Social, determinadas pelo Conselho Fiscal, CSTM e no Regimento Interno.

OBJETIVOS DO CONSÓRCIO

Promover a eficiência e o equilíbrio econômico-financeiro do STPP/RMR, de acordo com as diretrizes estabelecidas pelo CSTM;

Assegurar que os serviços de transporte público coletivo de passageiros na RMR sejam prestados de acordo com parâmetros adequados de regularidade, continuidade, eficiência, segurança, atualidade, generalidade, cortesia e modicidade das tarifas;

Estimular a integração e expansão da cobertura dos serviços de transporte público de passageiros na RMR;

OBJETIVOS DO CONSÓRCIO

Estimular o desenvolvimento da STPP/RMR, através da promoção de investimentos necessários e do avanço tecnológico do setor; e

Induzir ao aumento de produtividade e melhoria de desempenho dos operadores, para atuar na busca permanente de redução de custos operacionais.

SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO DE PASSAGEIROS DA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE – STPP/RMR

REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE



ITEM	RMR	RECIFE
População	4.048.845 hab	1.599.513 hab
Área	3.995,9 km ²	218,4km ²
Densidade	1.012,75 hab/km ²	7.322,6 hab/km ²
Município	14	1

Fonte: IBGE/2015

SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO DE PASSAGEIROS DA RMR – STPP/RMR

NÚMEROS DO STPP/RMR

2 milhões de passageiros/dia

16 empresas → 8 concessionárias

394 linhas de ônibus e 2 de metrô

3 mil ônibus em operação

26 mil viagens/dia

20 Terminais Integrados/ 2 Terminais Urbanos

81 miniterminais

6,2 mil paradas de ônibus

TARIFAS DE ÔNIBUS (ABRIL/2015)

Anel	Valor (R\$)	% Participação
A	2,45	82,51
B	3,35	13,69
D	2,65	1,94
G	1,60	1,68

- Reajuste de 11/JAN/2015
- Tarifa metrô : R\$ 1,60
- Tarifas de domingos/feriados:
Anéis A, D e G= R\$ 1,20 e B=R\$ 1,70.

SISTEMA ESTRUTURAL INTEGRADO - SEI

Sistema tronco-alimentador multimodal, que disponibiliza diversas alternativas de deslocamento com o pagamento de apenas uma tarifa, através de integrações em terminais fechados.



Item	STPP/RMR	SEI	% SEI/STPP
Passageiros	2 milhões	800 mil	40
Linhas	394	185	46
Frota	3.000	1.416	47
Viagens	26.000	15.661	60



BENEFÍCIOS DO CTM PARA O STPP/RMR

Consolidação da gestão metropolitana do transporte público, compartilhada entre o Estado e municípios;

Integração do sistema de transportes coletivo ao desenvolvimento urbano, compatibilizando com o transporte a gestão municipal do uso e ocupação do solo, do trânsito e do sistema viário;

Reduções de custos operacionais, através da racionalização dos serviços e a compatibilização das redes metropolitana e municipais, operadas por metrô, ônibus e veículos de pequeno porte;

O TRANSPORTE PÚBLICO COMO ELEMENTO ESTRUTURADOR DA RMR

A expansão do SEI, com a construção de novos terminais, implantação de corredores de transporte e expansão do metrô, promoveu na RMR:

Modificações no uso e ocupação do solo, com requalificação e adensamento urbano nas áreas próximas às intervenções;

Pavimentação e melhorias em vias da RMR, com construção de obras de arte e implantação de melhorias na circulação;

Criação de empregos e serviços para a população;

Maior mobilidade e acessibilidade para locais de serviços e lazer em toda a RMR.

BENEFÍCIOS DO CTM PARA O STPP/RMR

Maior integração política e operacional para licitação pública dos serviços de transportes, possibilitando a utilização de um instrumento contratual de prestação de serviços transparente e com obrigatoriedade de equilíbrio financeiro (Contrato de Concessão); e

Melhoria da qualidade do transporte, com ações conjuntas do Estado e dos municípios na obtenção e alocação de recursos financeiros em infra-estrutura e priorização do transporte coletivo na RMR.

EXPANSÃO DO SEI – PROJETOS E OBRAS

INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA NOS CORREDORES DE TRANSPORTE DA RMR

	previsto US \$(2011-2014) milhões de dólares *
Aquisição de TUE (15unid.)	83,00
Metrô de Recife – Linha Sul (obras de conclusão)	12,00
Metrô de Recife - Linha Centro (obras de manutenção)	0,75
BRS – Abdias de Carvalho (5,5 km + pavimentação)	8,26
BRS – Avenida Beberibe (3,5km+ pavimentação)	6,41
BRS – Avenida Recife (2,6km + pavimentação)	3,84
BRS – Domingos Ferreira (8,0km)	6,41
BRS – Mascarenhas de Moraes (11,3km)	12,00
BRT : Norte / Sul – Trecho Igarassu / Tacaruna / Centro do Recife	74,6
BRT: Corredor Caxangá (Leste / Oeste)	55,12
BRT: Corredor Leste / Oeste - Ramal Cidade da Copa	73,97
Barco - Recife/PE - Transporte Público Fluvial	35,85
Corredor de Ônibus - Recife/PE - II Perimetral, III Perimetral	-
VLT Trecho I - Avenida Norte	-

Fonte: Ministério do Planejamento-Pac cidade melhor mobilidade urbana

*cotação do dólar em dez/2014 = R\$ 2,65 reais

INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA NOS CORREDORES DE TRANSPORTE DA RMR

Construção do Terminal Integrado de Cajueiro Seco	em operação
Construção do Terminal Integrado de Aeroporto	em operação
Construção do Terminal Integrado de Tancredo Neves	em operação
Construção do Terminal Integrado de Prazeres	em obra
Construção do Terminal Integrado de Cosme Damião	em operação
Construção do Terminal Integrado da Caxangá II Perimetral	em obra
Construção do Terminal Integrado da Caxangá IV Perimetral	em obra
Construção do Terminal Integrado de Abreu e Lima	em obra
Construção do Terminal Integrado de Santa Luzia	em obra
Ampliação do Terminal Integrado Joana Bezerra	em obra
Ampliação do Terminal Integrado do Barro	em obra
Projeto do corredor de BRT na BR - 101	Em licitação

DIFICULDADES PARA CONSOLIDAÇÃO DO CONSÓRCIO DE TRANSPORTE NA RMR



- Modificar a cultura local de que o Estado é o único responsável pela gestão, investimentos e equilíbrio financeiro do sistema de transporte;
- Racionalizar os serviços municipais de transporte público existentes, na maioria com operação de veículos de pequeno porte e com autorizações precárias, para adesão ao Consórcio;
- Ajustar os valores tarifários locais, compatibilizando-os com os adotados no STPP/RMR;
- Municípios aportarem recursos financeiros para subsidiar a prestação de serviços das operadoras.

AVANÇOS NO SISTEMA DE TRANSPORTE COM O CONSÓRCIO DE TRANSPORTE NA RMR



- Consolidação de um planejamento com uma rede de linhas metropolitana e municipais integradas;
- Licitação das linhas municipais de Recife em conjunto com as linhas metropolitanas feita pelo Consórcio;
- Obtenção de recursos financeiros para obras de corredores, terminais e estações de BRT, com projetos conjuntos das prefeituras com o Estado;
- Implantação de melhorias de serviço e novas tecnologias para toda a população da RMR.

DESAFIOS E PERSPECTIVAS DO CONSÓRCIO

- Consolidar o modelo proposto, definindo mecanismos para a participação mais efetiva dos municípios e da sociedade na gestão do transporte público, com a adesão dos demais municípios da RMR;
- Obter novas fontes de recursos financeiros para subsidiar a prestação de serviços com qualidade e tecnologias modernas;
- Criar instrumentos jurídicos que permitam gerenciar uma empresa “multifederativa” de forma mais eficaz e eficiente.



Maria Ivana Vanderlei

ivana.vanderlei@gmail.com (+55) (81) 99972-2115

CONSÓRCIO DE TRANSPORTE DA REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE