

Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba

Gabriel Hubner de Macedo

**RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO E MONITORAMENTO DO PLANO PLURIANUAL
2020/2023**

2º QUADRIMESTRE 2022

Este documento contém a avaliação do cumprimento parcial dos itens propostos no Plano Plurianual 2020-2023 envolvendo a Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba, durante o 2º quadrimestre do ano de 2022.

Curitiba

2022



**RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO E MONITORAMENTO DO PLANO PLURIANUAL
2020/2023**

2º QUADRIMESTRE 2022

Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba

Gilson Santos

Diretor-Presidente

Gabriel Hubner de Macedo

Agente de Controle Interno

Sumário

APRESENTAÇÃO	4
PROGRAMAS	5
PROGRAMA 12	5
Atividade 5060	6
Atividade 5061	7
Atividade 5069	8
Atividade 6274	10
PROGRAMA 42	11
Atividade 6276	11
PROGRAMA 99	12
Atividade 9006	13
AVALIAÇÃO GERAL	14

APRESENTAÇÃO

A Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba – Comec, órgão do Governo do Estado do Paraná vinculado à Secretaria de Estado de Desenvolvimento Urbano e Obras – Sedu, por meio do Agente de Controle Interno, cujas competências estão definidas por Lei Estadual nº 15.524/2007 e Decreto Estadual nº 2.741/2019, vem avaliar a execução parcial do programa e suas atividades estabelecidas para o órgão para o exercício de 2022, no intuito de cumprir sua missão institucional em atenção à Instrução Normativa CGE nº 02/2022.

O escopo, os procedimentos, técnicas e sistemas de controle adotados pela Coordenadoria de Controle Interno são avaliar a eficiência, eficácia, economicidade e efetividade dos controles adotados pelos órgãos e entidades.

PROGRAMAS

PROGRAMA 12

Dentro do Plano Plurianual 2020 – 2023 do Governo do Estado do Paraná, a Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba- Comec, está envolvida no cumprimento do **Programa 12 – Desenvolvimento Sustentável e Integrado da Região Metropolitana de Curitiba.**

Contextualização: A posição ocupada pela Região Metropolitana de Curitiba (RMC) nos fluxos econômicos do país é competitiva e privilegiada em função de sua localização estratégica e infraestrutura instalada, entre outros fatores. O desenvolvimento do Paraná necessariamente passa pela RMC, onde cerca de 30% da população reside e mais de 40% da riqueza é produzida.

O mesmo processo de urbanização que fomentou o crescimento econômico da região, quando desordenado ou gerenciado com deficiência, converte-se no oposto do que seria, mas vantagens das aglomerações urbanas e surgem custos de oportunidade para a população. Horas perdidas em congestionamentos ou aguardando o transporte coletivo têm impacto na saúde dos trabalhadores e estudantes, na produtividade das empresas e no meio ambiente; com as enchentes em bairros densamente povoados tem um potencial muito desastroso, especialmente para as famílias carentes; a falta de capilaridade da rede viária causa larga dependência de poucas vias estruturais que, mesmo alargadas, saturam-se rapidamente. Os municípios metropolitanos possuem funções públicas de interesse comum entre eles; se executadas de forma isolada, as soluções aos desafios da urbanização são caras e ineficazes. A Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba (COMEC) atua de forma integrada com as prefeituras para promover e ordenar o desenvolvimento dos municípios, através de instrumentos de gestão que atendam às funções públicas de interesse comum. Estudos, pesquisas e planos de desenvolvimento, elaborados pela autarquia, dão fulcro a ações estratégicas de longo prazo para a melhoria da qualidade de vida dos habitantes da metrópole.

Os objetivos do programa incluem a adequação do processo de Gestão Interfederativa da RMC ao Estatuto das Cidades, regulamentação do transporte coletivo

metropolitano, obras de mobilidade, saneamento e drenagem de rios, planejar o desenvolvimento sustentável e a organização territorial da RMC.

Atividade 5060

Caracterização: Aprimorar o atendimento, a capacidade de transporte, a rapidez e a segurança do transporte metropolitano de passageiros, realizando as devidas adequações nos quesitos legais, gerenciais e na fiscalização dos serviços. Realizar obras de infraestrutura tais como canaletas, faixas exclusivas, construção/reforma de terminais e novos abrigos de passageiros. Trazer qualidade no sistema de transporte fazendo com que haja um aumento no número de usuários. Fomentar a implantação dos sistemas de transporte coletivo municipais.

Meta: Passageiros que utilizam o Transporte Público Metropolitano.

Percepção quanto a viabilidade de execução dos projetos e atividades: Durante o mês de agosto de 2022, foram registrados 374.373 usuários no Sistema de Transporte Coletivo Metropolitano. O valor representa uma certa estagnação se comparado a avaliação do primeiro quadrimestre, quando foi registrado 381.008 usuários.

O número representa ainda cerca de 84,4% do valor registrado antes da pandemia, o que demonstra também uma certa dificuldade do retorno dos usuários ao sistema após a pandemia, apesar de retorno das demais atividades.

Apesar da estagnação, atividades foram realizadas visando a atração de usuários:

- Integração da linha F02-CTBA/FAZENDA pela Estação Tubo Xaxim;
- Retorno do atendimento da linha C22-PLANTA KARLA.

Vale destacara que estivemos em período eleitoral o que impossibilitou a realização de outras ações.

Análise dos indicadores

Índice de Passageiro por Quilômetro Rodado (IPK)

Índice referência: 1,21

Índice previsto em 2023: 1,21

Índice apurado em 31/08/2022: 1,2572

IEIM: **1,02**

Análise: **Gestão Eficaz da Ação.**

Atividade 5061

Caracterização: Melhorar o saneamento da Região Metropolitana de Curitiba (RMC) assessorando os municípios em seus planos de saneamento. Finalizar as revisões técnicas e dar continuidade aos projetos de Parques Metropolitanos, com foco na contenção de cheias, proteção/conservação da biodiversidade e controle de ocupações irregulares em áreas de risco. Participar ativamente dos conselhos gestores de unidades de conservação assim como consórcios que evoquem alguma das funções públicas de interesse comum da RMC.

Meta: Implantação dos Parques Ambientais

Percepção quanto a viabilidade de execução dos projetos e atividades: A revisão dos projetos de implantação dos Parques Ambientais Metropolitanos (Parque Ambiental Piraquara, Parque Metropolitano do Iguaçu, Parque Ambiental Itaqui e Parque Natural do Iguaçu), está sendo feita em parceria com o Instituto Água e Terra – IAT, prefeituras municipais e Sanepar. Infelizmente, a implementação dos mesmos não teve avanço.

O Parque Natural de Araucária, que teve seu projeto entregue, estava previsto para utilizar o recurso destinado pela multa da Petrobras ao município de Araucária, que foi barrado pelo Ministério Público.

É preciso levar em consideração o esforço da autarquia no que se refere as demais atividades que contribuem para a melhoria do saneamento no Espaço Metropolitano, entre elas:

- Auxílio aos municípios na elaboração dos seus Planos Diretores – Concluído o PD de Piên. Em andamento: Piraquara, Pinhais, Campo Largo e Mandirituba. Em análise ainda estão os Planos de Tijucas do Sul, Fazenda Rio Grande, Colombo e Itaperuçu.
- Controle do uso e ocupação do solo por meio do departamento especializado (DCOT);
- Participação nos conselhos gestores, grupos de trabalho e câmaras técnicas.
- Conclusão do Termo de Referência para contratação do Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado – PDUI da RMC. O Plano deverá rediscutir toda a questão de saneamento, áreas de preservação ambiental, mananciais, entre outras questões da RMC.

Orçamento 2022: R\$ 4.415.295,00

Valor executado até 31/08/2022: R\$ 0,00

IEIM: R\$ 0,00 / 4.415.295,00 = 0

Análise: Gestão de Ineficaz da Ação.

Comentário: Conforme explicitado acima, outras medidas que não envolvem desembolso financeiro foram executadas, dando evolução para as ações.

Atividade 5069

Caracterização: Desenvolver políticas e ações que tragam inovação ao sistema metropolitano de mobilidade. Concluir as obras do PAC Mobilidade, que beneficiarão toda a RMC, como a melhoria na mobilidade entre as cidades e a capital do Estado.

Aprimorar as condições de fluidez e segurança de pessoas, bens e mercadorias entre os municípios da RMC por meio da revisão de projetos viários estruturantes. Estudar projetos inovadores de modais sustentáveis que contribuam para um melhor deslocamento da população metropolitana com segurança e qualidade e direcionar a órgãos que possam implantá-los.

Meta: Executar as obras do projeto de corredor aeroporto/rodoferroviária.

Percepção quanto a viabilidade de execução dos projetos e atividades: A execução desta atividade se mostra viável e já vem sendo parcialmente cumprida.

As obras do PAC Mobilidade foram totalmente entregues.

A Comec finalizou também o edital para contratação de empresa especializada na elaboração de projeto executivo e implementação de sistema de iluminação no Contorno Sul de Curitiba. A ordem de serviço deverá ser assinada em maio de 2022.

A Comec lançou também novos editais que resultaram em contratos para execução de projetos executivos para obras que visam a melhoria da mobilidade urbana, sendo eles:

- Contrato 02/2021 - Contratação de empresa especializada para o desenvolvimento de estudos e serviços visando adequações e atualizações do Projeto Executivo de Engenharia do Corredor Metropolitano;
- Contrato 04/2021 - Contratação de empresa especializada para elaboração de projeto de pavimentação de estrada rural ligando os municípios de Mandirituba e São José dos Pinhais;

Além dos projetos ainda em andamento, foi concluído o projeto referente ao Contrato 04/2020 – que visava a contratação de empresa especializada em arquitetura e engenharia para a elaboração de projetos complementares para construção do novo Terminal de Ônibus Metropolitano de Piraquara. Com o projeto em mãos a Comec já lançou o edital para contratação de empresa para a construção do novo terminal.

O PDUI, já tratado anteriormente, também irá discutir toda a mobilidade de Curitiba e Região, propondo novas políticas, obras de infraestrutura, modais, etc.

A Comec também participa de reuniões para orientação na elaboração dos Planos Municipais de Mobilidade, assim como Planos Diretores.

Orçamento Inicial 2022: R\$ 22.324.666,00

Valor empenhado: R\$ 21.895.350,88

Valor executado até 31/08/2022: R\$ 162.497,42

IEIM: R\$ 162.497,42 / R\$ 22.324.666,00 = **0,007**

Análise: **Gestão ineficaz da Ação.**

Obs.: Apesar do índice apontar para a gestão ineficaz da ação, se considerarmos o valor executado, quando analisamos o valor empenhado ele atinge o valor de **0,98** o que seria considerado como gestão eficaz.

Atividade 6274

Caracterização: Orientar o desenvolvimento urbano das cidades, buscando reduzir as desigualdades e melhorar as condições de vida da população da Região Metropolitana de Curitiba por meio da elaboração e implementação do Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado (PDUI) em áreas como mobilidade urbana e regional, uso e ocupação do solo, meio ambiente e proteção dos mananciais de água, saneamento básico e resíduos sólidos, desenvolvimento socioeconômico sustentável e habitação de interesse social. Auxiliar os municípios da RMC na revisão de seus Planos Diretores, Planos de Mobilidade e demais planos de ordenamento territorial. Elaborar e implementar estudos e projetos para o controle do ordenamento físico territorial, regularização fundiária, promoção de oportunidades de emprego e renda, incremento do turismo e do desenvolvimento regional.

Meta: Conclusão do Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado (PDUI) da Região Metropolitana de Curitiba.

Percepção quanto a viabilidade de execução dos projetos e atividades: O Termo de Referência e o Edital para contratação de empresa especializada na elaboração do PDUI estão prontos para lançamento, aguardando liberação orçamentária.

Orçamento 2022: R\$ 14.900.000,00

Valor executado até 31/08/2022: R\$ 0,00

IEIM: R\$ 0,00 / 14.900.000,00 = **0,00**

Análise: **Gestão de Ineficaz da Ação.**

Comentários: Apesar do valor estar previsto no PPA, ele não foi liberado para a Comec. Fato que impossibilitou sua execução.

PROGRAMA 42

Dentro do Plano Plurianual 2020 – 2023 do Governo do Estado do Paraná, a Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba- Comec, está envolvida no cumprimento do **Programa 42 – Gestão Administrativa.**

Contextualização: O Programa compreende um conjunto de Iniciativas, dos diversos órgãos da administração pública estadual, destinadas ao adequado funcionamento da máquina administrativa e ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental. São despesas que não concorrem para ampliação dos serviços prestados pelos órgãos, nem para a expansão de suas atividades. Presta suporte administrativo para viabilizar a execução dos Programas Finalísticos e o consequente atingimento de seus Objetivos, Indicadores e Metas. Destina recursos para pagamento das despesas com pessoal, encargos sociais, aquisição de bens e materiais de consumo, viagens, diárias, deslocamentos, energia elétrica, água e esgoto, telefonia, processamento e transmissão de dados, manutenção de equipamentos, e demais despesas. Por se tratar de atividades-meio da atuação governamental, não possui indicadores e as Iniciativas vinculadas ao Programa não possuem metas.

Atividade 6276

Caracterização: Manter a estrutura administrativa da Unidade para o bom funcionamento de suas atividades. Efetuar a gestão de recursos humanos, das despesas com manutenção mínima (luz, água, energia, informática e telecomunicações), dos serviços de terceiros, e das demais despesas necessárias ao seu funcionamento.

Percepção quanto a viabilidade de execução dos projetos e atividades: A atual gestão administrativa da Comec tem demonstrado boa gestão dos recursos,

reduzindo gastos e principalmente restos a pagar, ampliando a estrutura necessária para a execução das atividades, mantendo a manutenção mínima em funcionamento, entre outras despesas.

Orçamento 2022: R\$ 8.699.177,00

Orçamento trimestral: R\$ 2.174.794,25

Empenhado: R\$ 1.967.086,12

Valor executado até 31/08/2022: R\$ 1.641.134,73

IEIM: R\$ 1.967.086,12 / 2.174.794,25 = **0,90**

Análise: **Gestão Eficaz da Ação.**

Comentário: A atividade em questão se refere a itens de consumo. Por uma decisão da Secretaria da Fazenda, o valor anual foi dividido em lotes trimestrais. Desta forma, os valores empenhados e executados são calculados trimestralmente.

PROGRAMA 99

Dentro do Plano Plurianual 2020 – 2023 do Governo do Estado do Paraná, a Coordenação da Região Metropolitana de Curitiba- Comec, está envolvida no cumprimento do **Programa 99 – Obrigações especiais.**

Contextualização: As Obrigações Especiais compreendem um conjunto de Iniciativas de todos os Poderes e representa basicamente o detalhamento da função Encargos Especiais. Destina recursos principalmente para:

1. Promover o recolhimento das contribuições financeiras da administração centralizada do Estado, referente ao Programa do Patrimônio do Servidor Público - PASEP.
2. Atender despesas com contratos firmados com instituições financeiras, referente a prestação de serviços de arrecadação de tributos.

3. Responder pelos serviços da dívida pública, interna e externa, amortização, juros e demais encargos, resultantes de empréstimos contratados ou a contratar pelo Estado.

4. Cumprir as obrigações legais previstas em leis específicas e atender futuras ações e encargos assumidos pelo Governo do Estado.

5. Prover o Tribunal de Justiça do Paraná de recursos necessários ao gerenciamento e pagamento de precatórios judiciais nos termos a que se refere o artigo 97 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal, introduzido pela Emenda Constitucional n°. 62/2009.

6. Pagamento de Sentenças Judiciais.

7. Pagamento de proventos para inativos.

Atividade 9006

Caracterização: Cumprir as obrigações tributárias e contributivas, tais como: PASEP, precatórios, ações trabalhistas, obrigações de pequeno valor e outros encargos, conforme legislação vigente.

A Comec, no momento, não possui nenhuma atividade ou obrigação relacionada aos itens acima, tais como ações trabalhistas, PASEP, precatórios, entre outros.

AVALIAÇÃO GERAL

De forma geral, verifica-se que a autarquia tem desenvolvido atividades visando o atingimento dos seus objetivos. Apesar de algumas atividades não terem tido desembolso financeiro, é constatado o esforço da autarquia nos processos, estudos, diagnósticos e demais etapas que antecedem de fato a parte financeira. Entre estes esforços podemos destacar:

- Assinatura da Ordem de Serviço para a construção do Terminal de Piraquara;
- Assinatura da Ordem de Serviço para a implementação de Sistema de Iluminação no Contorno Sul de Curitiba;
- Integração do Terminal Central de São José dos Pinhais à Rede Integrada de Transporte;

Entre ações realizadas no primeiro quadrimestre:

- Celebração de Protocolo de Intenções com Ministério do Desenvolvimento Regional com o objetivo de aprimorar o Sistema de Mobilidade Urbana da Região Metropolitana de Curitiba;
- Modernização da legislação contendo as regras de ocupação territorial das áreas de mananciais de abastecimento de água situados na RMC com a publicação do Decreto 10.499/2022;
- Parceria com o Google permite divulgação das informações de linhas como horários e itinerários por meio do aplicativo Google Maps;
- Elaboração do projeto do novo trecho da PR-423 pela empresa contratada;
- Elaboração do projeto de pavimentação da rodovia de ligação entre Mandirituba e São José dos Pinhais.

Por fim, destaca-se o importante trabalho realizado pela autarquia na condução dos seus trabalhos tendo **avaliação parcialmente eficaz**.

Gabriel Hubner
Agente de Controle Interno
Portaria n.º 09/2019 – COMEC

Gilson Santos
Diretor Presidente da Comec
Decreto Estadual n.º 060/2019