PARANÁ
GOVERNO DO ESTADO
Secretaria do Desenvolvimento Urbano

SEMINÁRIO INTERNACIONAL GOVERNANÇA METROPOLITANA

COMEC

região metropolitana de curitiba

OMAR AKEL | **diretor - presidente**

histórico

As mudanças tecnológicas nos processos de produção agrícola e no perfil econômico do campo, motivadas principalmente pela entrada do Brasil no mercado internacional de grãos, somadas às desigualdades nos níveis de desenvolvimento regional, provocaram um desordenado e vertiginoso aumento populacional das cidades brasileiras, em especial das capitais dos estados.

Esse fenômeno levou o governo da União, em momentos distintos e de formas diferentes, a intervir no processo de urbanização. Já no ano de 1963, o governo propunha a criação da Superintendência da Política Urbana, transformada em 1964 no Conselho Nacional de Política Urbana.

As Regiões Metropolitanas surgem, assim, no âmbito de um projeto do governo federal, voltado a agir sobre os efeitos da urbanização acelerada pela qual passava o Brasil nos anos 50 e 60.

A CRIAÇÃO DAS REGIÕES METROPOLITANAS NO BRASIL

histórico

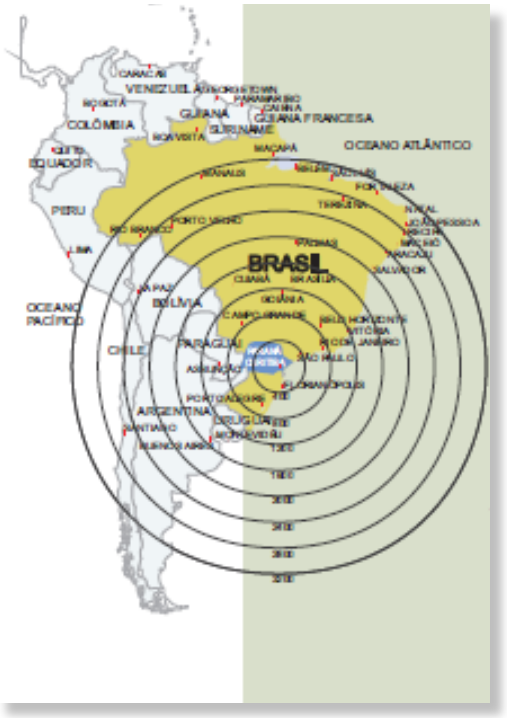
Demandada como interesse coletivo a partir do surgimento das grandes metrópoles brasileiras, principalmente Rio de Janeiro e São Paulo, a institucionalização das regiões metropolitanas surge como um imperativo para a integração do desenvolvimento de espaços socioeconômicos fragmentados pela constituição de múltiplas administrações municipais.

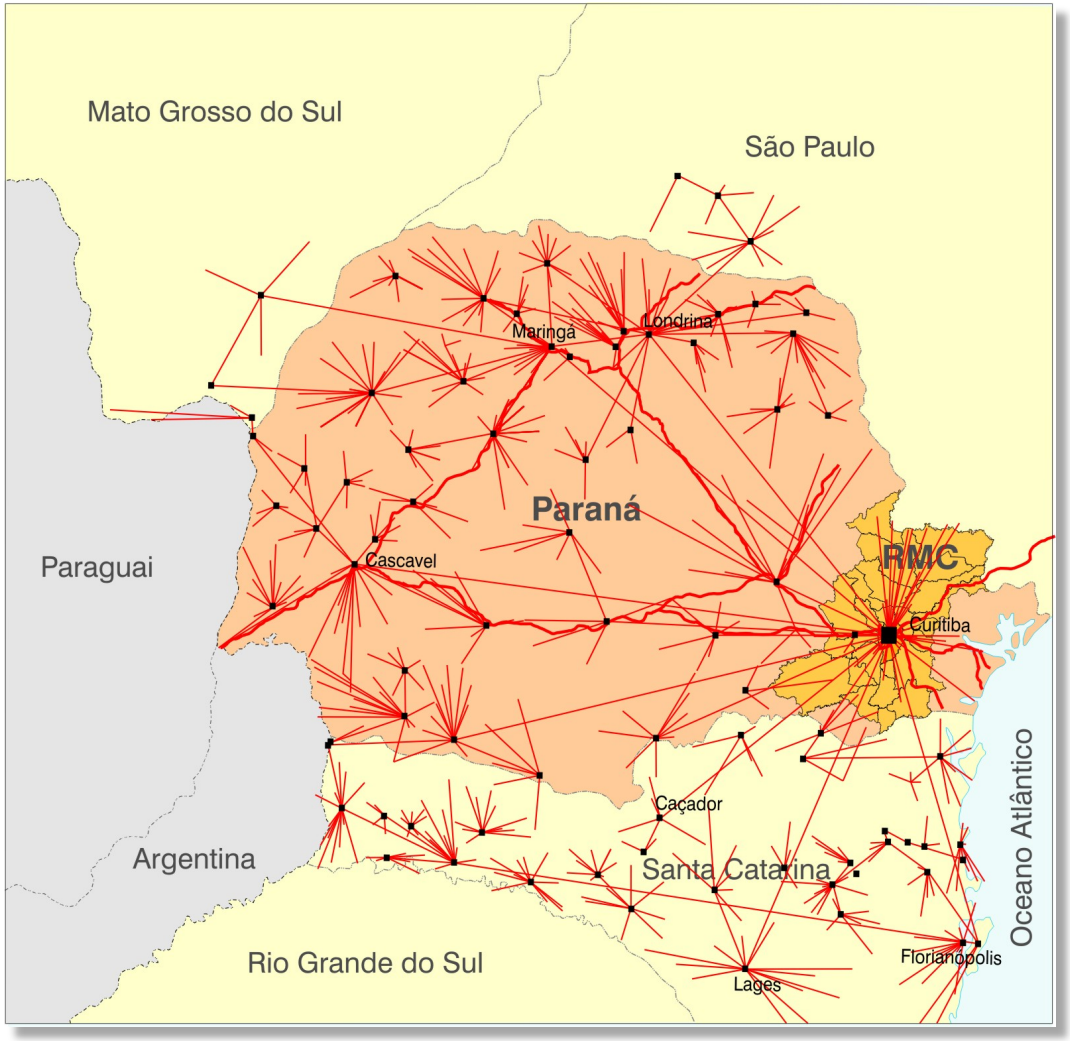
A expressão "região metropolitana" apareceu na legislação brasileira em 1967, mediante o artigo 164 da Constituição Federal, no qual se definia que a União, mediante Lei Complementar, poderia estabelecer regiões metropolitanas, constituídas por municípios que, independentemente de sua vinculação administrativa, integrassem a mesma unidade socioeconômica, visando à realização de serviços comuns.

A **Lei Federal Complementar nº 14 / 1973** estabeleceu as regiões metropolitanas de São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Recife, Salvador, **Curitiba**, Belém e Fortaleza. Posteriormente, a **Lei Federal Complementar nº 20 / 1974** criou a Região Metropolitana do Rio de Janeiro.

A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

localização





A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

formação da RMC

1973



14

1992



18

1994



22

1995



24

1998



25

2002



26

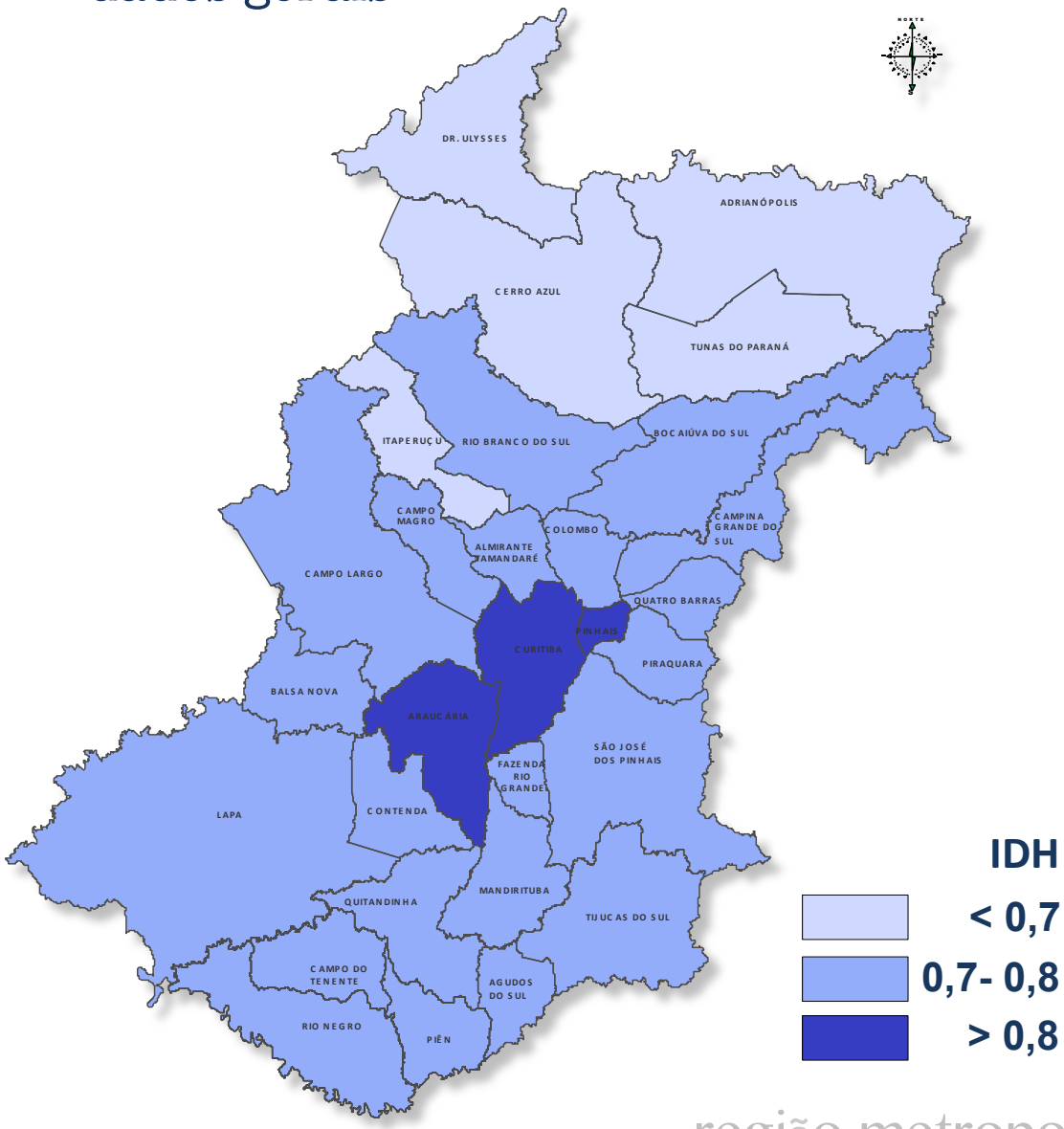
2011



29

A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

dados gerais



- 29 municípios
- 16.581,21 Km²
- População:

	2000	2010
Total	2.768.394	3.223.836
Urbana	2.524.175 (91,18%)	2.956.272 (91,70%)
Rural	244.219 (8,82%)	267.564 (8,30%)

Representa 30,86% do Paraná

- IDH:

IDH RMC - 0,783

IDH Paraná - 0,749

IDH Brasil - 0,727

A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

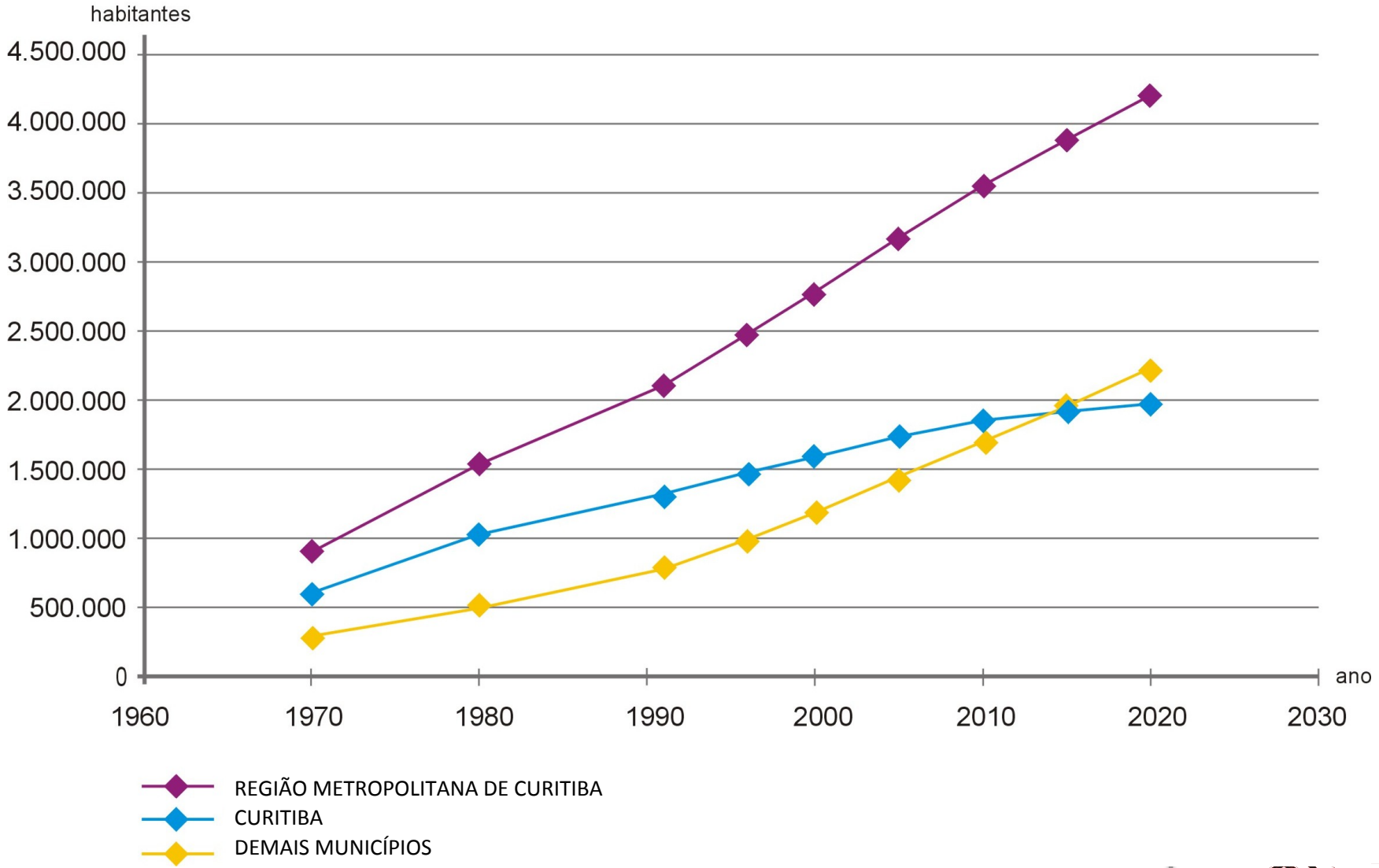
dados gerais

MUNICÍPIO	DISTÂNCIA DE CURITIBA	ÁREA TOTAL EM Km²	POPULAÇÃO TOTAL 2010	PIB 2010 - R$	IDH-M (PNUD 2010)
Adrianópolis	133 km	1.349,34	6.376	85.481.000,00	0,667
Agudos do Sul	73 km	192,23	8.270	73.931.000,00	0,660
Almirante Tamandaré	17 km	194,75	103.204	723.921.000,00	0,699
Araucária	27 km	469,17	119.123	12.371.028.000,00	0,740
Balsa Nova	42 km	348,97	11.300	290.361.000,00	0,696
Bocaiuva do Sul	29 km	826,35	10.987	107.807.000,00	0,640
Campina Grande do Sul	31 km	538,97	38.769	584.847.000,00	0,718
Campo do Tenente	95 km	304,49	7.125	106.380.000,00	0,686
Campo Largo	32 km	1.249,42	112.377	1.640.607.000,00	0,745
Campo Magro	10 km	275,57	24.843	208.683.000,00	0,701
Cerro Azul	87 km	1.341,19	16.938	216.287.000,00	0,573
Colombo	19 km	197,36	212.967	2.128.436.000,00	0,733
Contenda	48 km	299,04	15.891	159.101.000,00	0,681
Curitiba		435,27	1.751.907	53.106.497.000,00	0,823
Doutor Ulysses	170 km	781,45	5.727	103.024.000,00	0,546
Fazenda Rio Grande	19 km	116,68	81.675	618.794.000,00	0,720
Itaperuçu	37 km	314,42	23.887	204.988.000,00	0,637
Lapa	62 km	2.093,83	44.932	778.810.000,00	0,706
Mandirituba	45 km	379,18	22.220	276.214.000,00	0,655
Piên	90 km	254,90	11.236	280.431.000,00	0,694
Pinhais	7 km	60,75	117.008	4.493.030.000,00	0,715
Piraquara	22 km	227,03	93.207	547.470.000,00	0,700
Quatro Barras	31 km	181,13	19.851	609.314.000,00	0,742
Quitandinha	71 km	447,03	17.089	151.327.000,00	0,680
Rio Branco do Sul	33 km	812,33	30.650	583.346.000,00	0,679
Rio Negro	115 km	603,25	31.274	590.210.000,00	0,760
São José dos Pinhais	15 km	946,44	264.210	13.690.888.000,00	0,758
Tijucas do Sul	62 km	672,20	14.537	214.052.000,00	0,636
Tunas do Paraná	87 km	668,48	6.256	49.315.000,00	0,611
TOTAL		**16.581,21**	**3.223.836**	**94.994.580.000**	

Fonte: Dados do IBGE – Censo 2010

A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

projeção populacional



A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

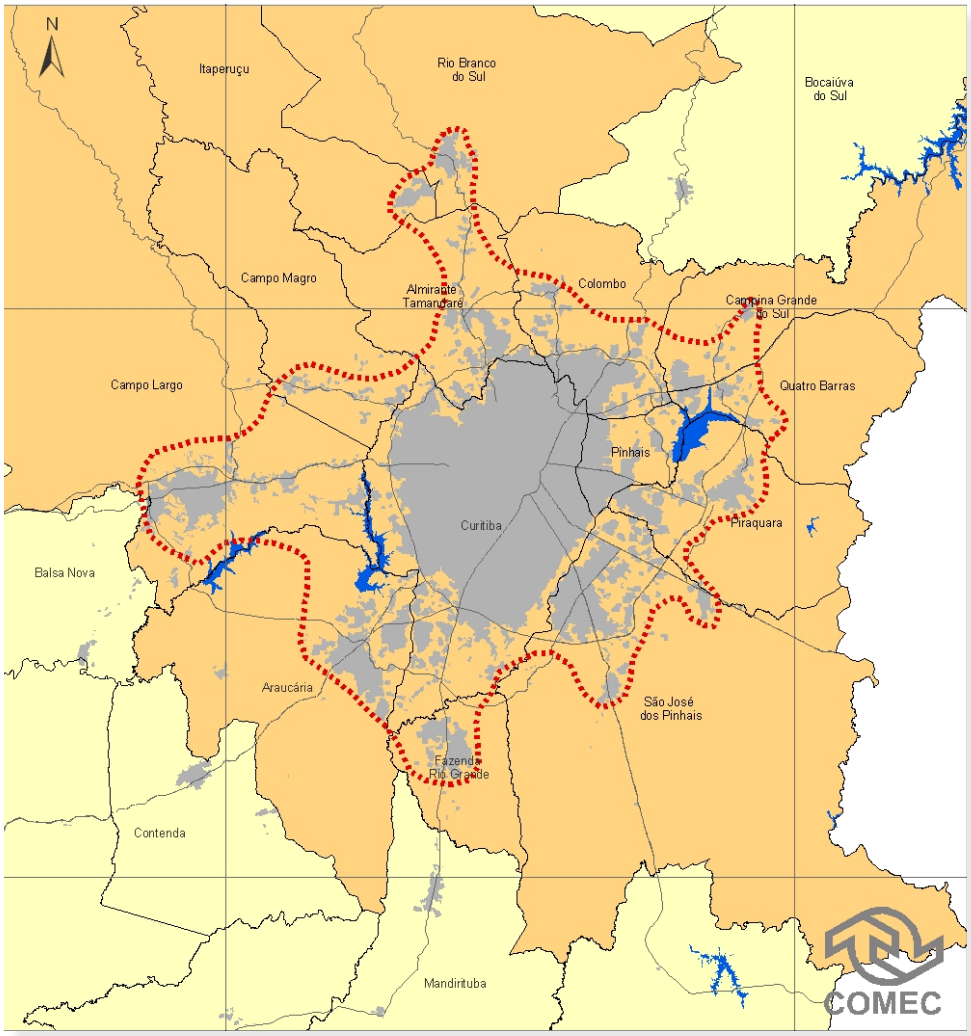
núcleo urbano central



- configura uma grande e única cidade metropolitana;
- representado por um conjunto de 14 municípios, não mais exclusivamente pela cidade de Curitiba;
- apresenta dinâmica urbana, social e econômica própria;
- conflitos e potencialidades comuns;
- necessidade de gestão sobre interesses comuns metropolitanos.

A REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

núcleo urbano central



- Área - 1.449,06 km²;
- População urbana de 2.466.760 habitantes;
- Concentra 97,73% da população urbana metropolitana;
- 94,24% da população total metropolitana.

arcabouço legal

Pelas **leis Complementares nºs 14 / 73 e 20 / 74**, a gestão das regiões coube aos Conselhos Deliberativo e Consultivo, com apoio da entidade metropolitana, sendo atribuída aos estados-membros a competência para a criação de tais órgãos e entidades responsáveis pela gestão metropolitana. O Conselho Deliberativo era composto, além do governador do Estado e secretários de Estado de pastas afins, pelo prefeito da capital e mais um representante dos demais municípios das regiões metropolitanas. Ao Conselho Consultivo, formado pelos prefeitos dos municípios integrantes das regiões metropolitanas.

Lei Estadual nº 6.517 / 1974

Cria a **COMEC**, fixando sua linha de competência e seu processo decisório de acordo com a Lei Federal Complementar nº 14 / 1973;

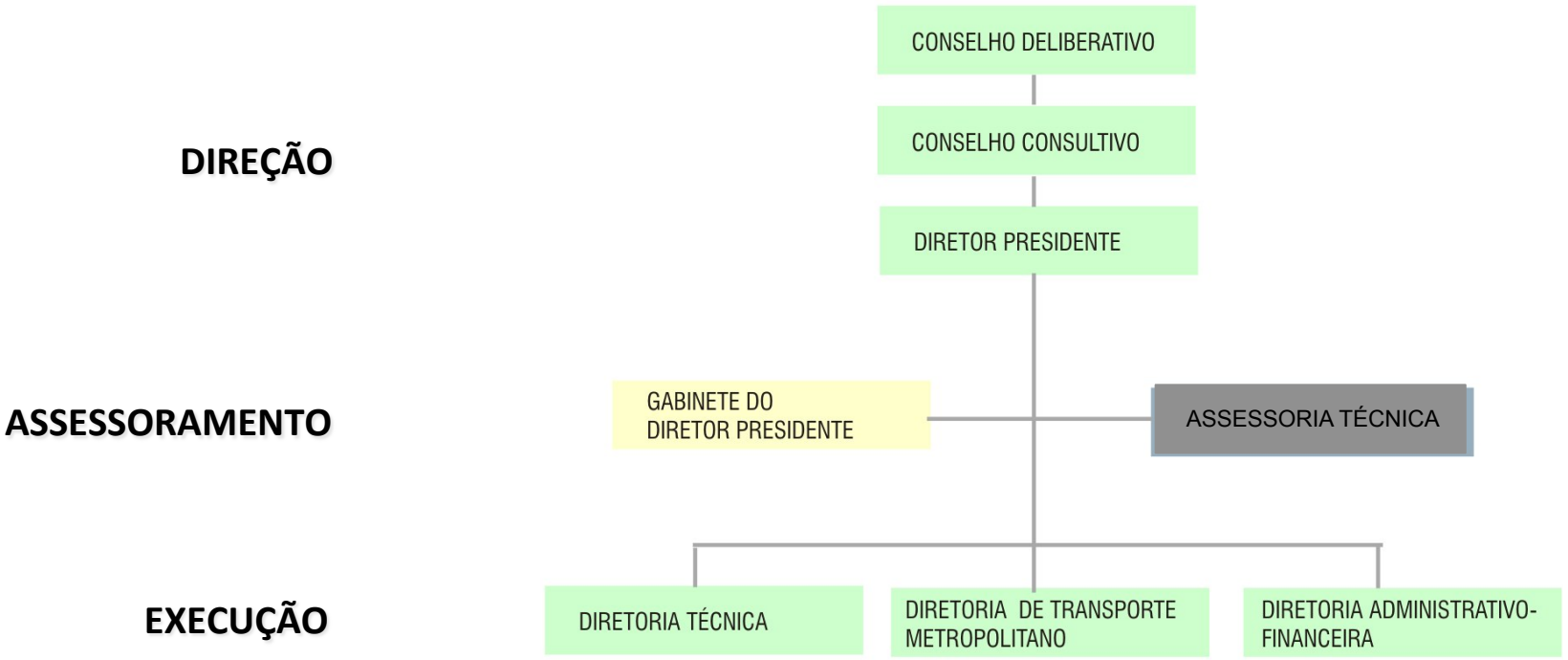
Lei Estadual nº 11.027 / 1994

Transforma a **COMEC** em autarquia, com personalidade jurídica de direito público e autonomia administrativa, financeira e patrimonial, tendo por atribuição encontrar soluções para problemas comuns dos municípios.

A COORDENAÇÃO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA - COMEC

organograma

Autarquia vinculada à Secretaria de Estado do Desenvolvimento Urbano



A COORDENAÇÃO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA - COMEC

atribuições - conselho deliberativo / 1974

I) promover a elaboração do Plano de Desenvolvimento Integrado da Região Metropolitana;

II) promover a programação dos serviços comuns aos Municípios da Região;

III) coordenar a execução de programas e projetos de interesse da Região Metropolitana, objetivando-lhes, sempre que possível, a unificação quanto aos serviços comuns;

IV) formular as diretrizes da política de desenvolvimento da Região;

V) aprovar o Plano de Desenvolvimento Integrado da Região Metropolitana, bem como os planos setoriais e relativos aos serviços comuns;

VI) propor alterações na área territorial da Região;

VII) aprovar os critérios de contratação de serviços técnicos especializados; e

VIII) deliberar sobre a criação de empresas de âmbito metropolitano;

atribuições - conselho deliberativo / 1994

VII) representar a COMEC, através de seu Presidente, ativa e passivamente, em juízo ou fora dele;

VIII) acompanhar a administração da COMEC, exercendo a orientação superior de suas atividades, a supervisão dos serviços e a gestão dos recursos e patrimônio;

IX) aprovar o recebimento de doações e legados;

X) aprovar o plano de trabalho e orçamento anual, bem como o relatório anual de atividades e a prestação de contas;

XI) propor a reforma dos atos de organização interna da COMEC ou a sua atualização.

atribuições - conselho consultivo / 1974 - 1994

I) opinar, por solicitação do Conselho Deliberativo, sobre questões de interesse da Região Metropolitana;

II) sugerir ao Conselho Deliberativo a elaboração de planos regionais e a adoção de providências relativas à execução dos serviços comuns;

III) opinar sobre qualquer matéria que lhe for submetida pelo Conselho Deliberativo; e

IV) opinar sobre o Plano de Desenvolvimento Integrado da Região Metropolitana bem como os planos setoriais decorrentes e relativos aos serviços comuns".

A COORDENAÇÃO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA - COMEC

principais atribuições / 1974

I) promover, elaborar, aprovar, fazer cumprir e controlar o **planejamento integrado** da Região;

II) promover, coordenar e elaborar **estudos, projetos e programas**, harmonizando-os com os das diretrizes do planejamento regional;

III) realizar **pesquisas** destinadas a fornecer e atualizar os dados necessários ao planejamento integrado da Região;

IV) coordenar os **serviços comuns de interesse metropolitano** empreendidos pelo Estado e Municípios da Região;

V) articular-se com órgãos da União objetivando a **compatibilização dos programas** de interesse metropolitano;

VI) coordenar a elaboração de **programas e projetos de obra, atividades e serviços de interesse metropolitano**, consubstanciados em **orçamentos anuais e plurianuais**;

VII) propor aos poderes competentes expedição de **medidas legislativas e administrativas**;

principais atribuições / 1974 - 1994

VIII) estabelecer diretrizes e normas para os **planos municipais de desenvolvimento**, bem como colaborar com os municípios na sua elaboração, visando sua adequação ao planejamento integrado da Região Metropolitana;

IX) providenciar transferência ou alienação de **bens desapropriados** para fins de renovação urbana ou de âmbito social;

X) deliberar sobre concessão, permissão e autorização de **serviços de interesse metropolitano**;

XI) obter e fornecer **recursos técnicos e financeiros** para a consecução de seus objetivos;

XII) celebrar **convênios**, constituir **consórcios** e delegar atribuições de sua competência a órgãos regionais, setoriais e locais;

XIII) promover a coordenação, o planejamento, a implantação e a operação do **sistema de transporte coletivo** da RMC;

XIV) promover a coordenação, a implantação e o gerenciamento de obras no **sistema de transporte coletivo** da RMC.

fases de atuação

A **primeira fase** coincide com as **políticas nacionais de planejamento integrado**, coordenando as ações dos diversos níveis de governo nas áreas urbanas. **Visão estratégica.**

A **segunda fase** é marcada pela abertura política e as transformações econômicas da década de 1980, quando os órgãos metropolitanos perdem espaço gradualmente, chegando ao final da década com poucas instituições em funcionamento. A sua função é questionada, sendo encarada como resquícios de centralização e autoritarismo do período anterior. **Ressaca democrática**.

A **terceira fase**, iniciada na década de 1990, traz novas atribuições às instituições, com a retomada do planejamento como instrumento de gestão.

A **quarta fase** tem a inclusão cada dia mais forte das **questões ambientais** na agenda política e da sociedade, o crescimento populacional das regiões metropolitanas e a premência de ações conjuntas dos municípios metropolitanos.

A **quinta fase,** atual, busca interação maior com a sociedade no processo de tomada de decisão. **Estatuto da Metrópole.**

O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

plano diretor integrado - 1978

- 14 municípios
- População: 809.663 hab. (75% - CWB)

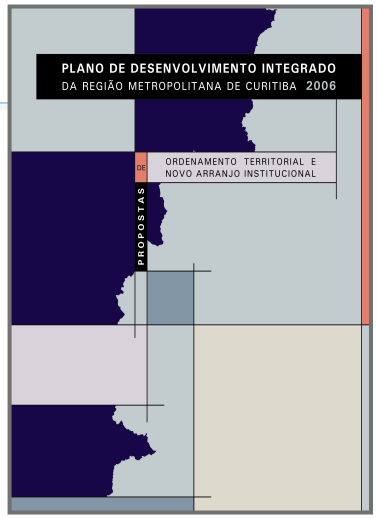
Estratégia de ***ordenamento territorial*** fundamentada em duas premissas:
a) distribuição das atividades econômicas e orientação do processo de expansão urbana em função das vocações e restrições naturais a que estavam submetidos os municípios metropolitanos e;
b) promoção de um melhor equilíbrio na distribuição das funções econômicas, buscando atenuar os desequilíbrios regionais existentes.

Estratégia de ***ocupação*** a quatro modos distintos de ação em relação a porções específicas do território metropolitano, definindo-se assim: a **porção central** formada pelo município de Curitiba, como área de contenção; a **porção leste** como área de preservação; as **porções norte e sul** como área de dinamização rural; e a **porção oeste** como área de promoção industrial e urbana.

Formação de uma ***rede de cidades*** que desempenhariam funções específicas e complementares entre si.

O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

plano diretor integrado - 2006



1ª linha estratégia

Proteção, conservação e preservação do meio ambiente

A. Proteger os mananciais superficiais e subterrâneos destinados ao abastecimento atual e futuro.

B. Garantir a conservação dos biomas mais significativos

2ª linha estratégica

Ordenamento da expansão e do crescimento urbano

C. Otimizar a urbanização nas porções territoriais com menor nível de restrição

D. Orientar a expansão do espaço urbano da cidade metropolitana

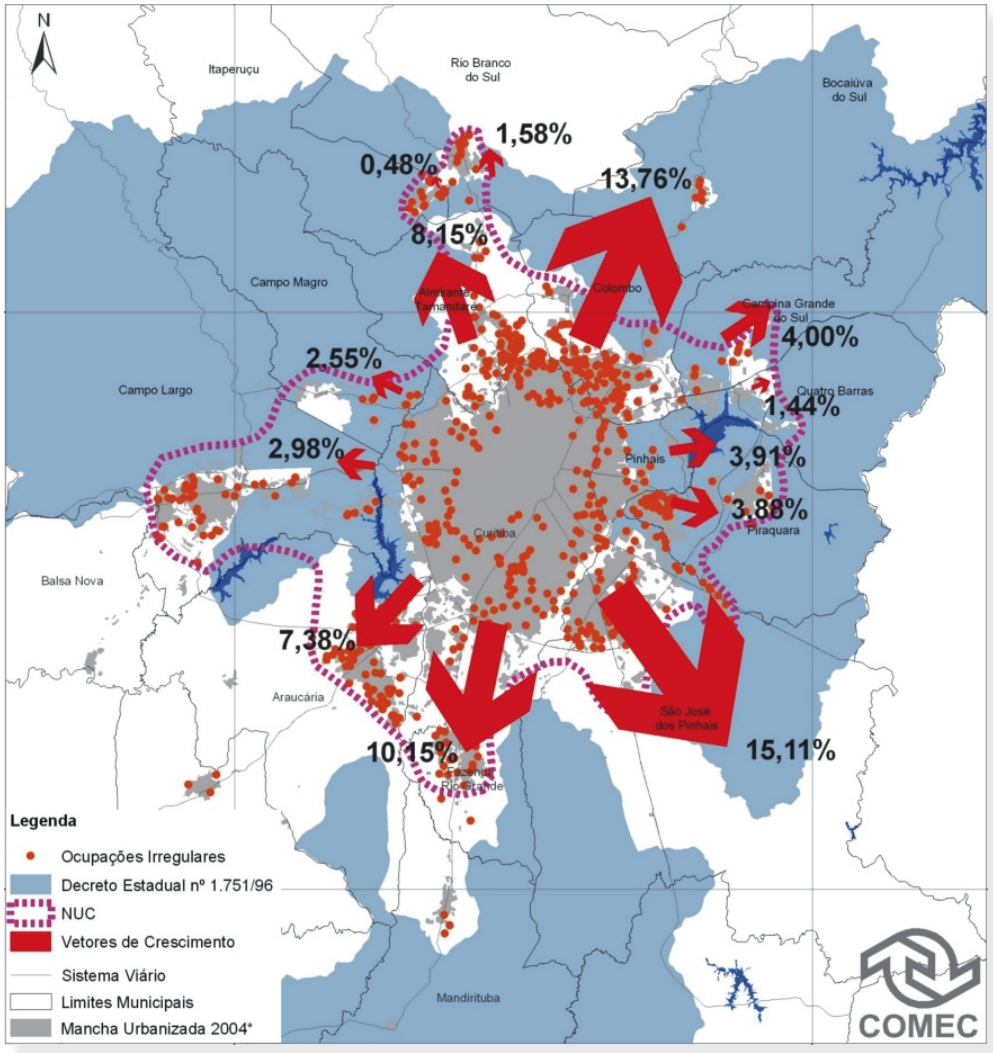
O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

novo plano diretor integrado - 2016

- Estatuto da Metrópole;
- Novo Plano de Desenvolvimento Integrado;
- Planos Setoriais:
  - Plano de Desenvolvimento Econômico e Social;
  - Plano de Saneamento e Meio Ambiente;
  - Plano de Mobilidade e Transporte;
  - Plano de Habitação e Renovação Urbana.

O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

tendências de crescimento

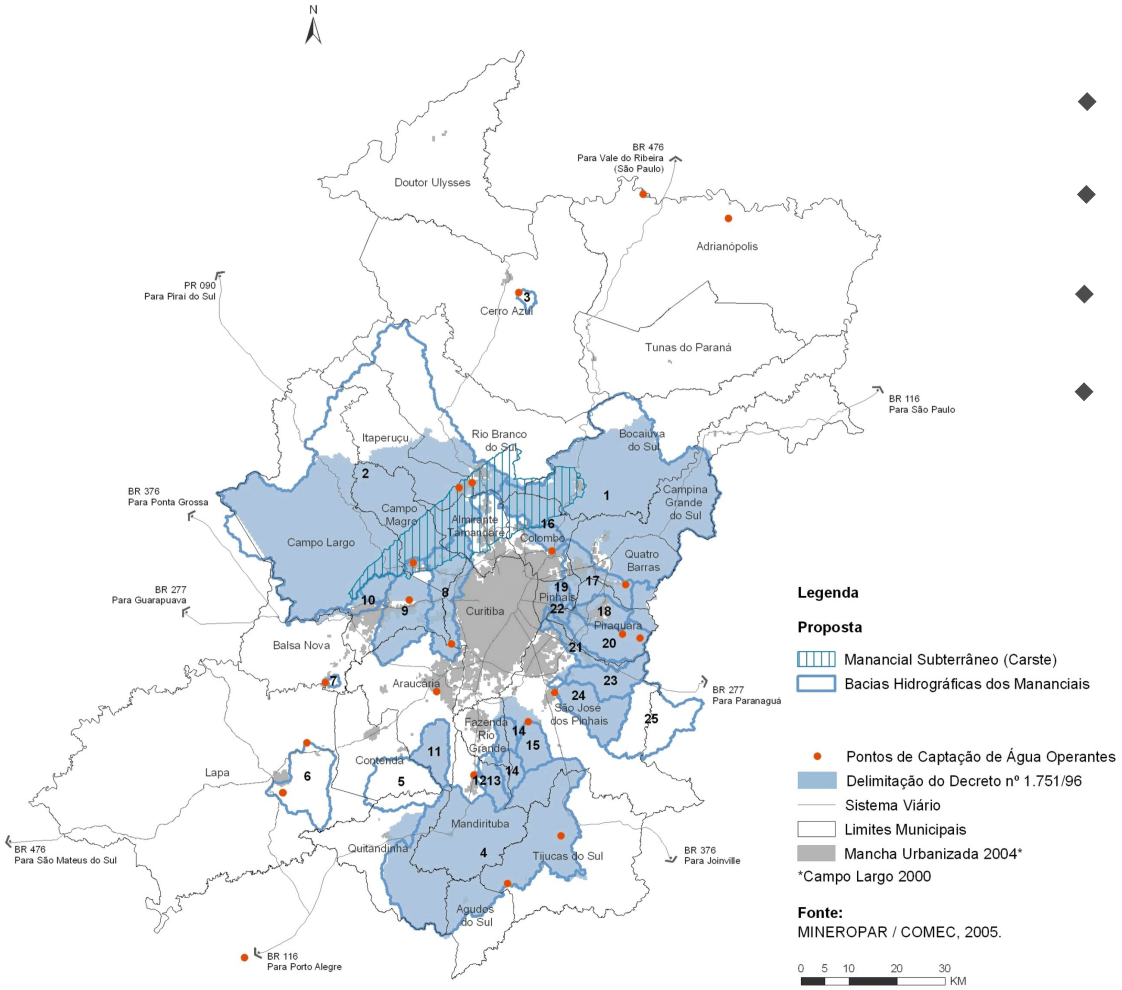


CRESCIMENTO POPULACIONAL E DÉFICIT HABITACIONAL

Necessidade de vultosos recursos para contrapor os vetores tendenciais de crescimento do NUC e criar novas estruturas urbanas.

O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

meio ambiente / mananciais



- Parques Metropolitanos
- Gestão dos Resíduos Sólidos
- Drenagem Urbana
- Saneamento Ambiental

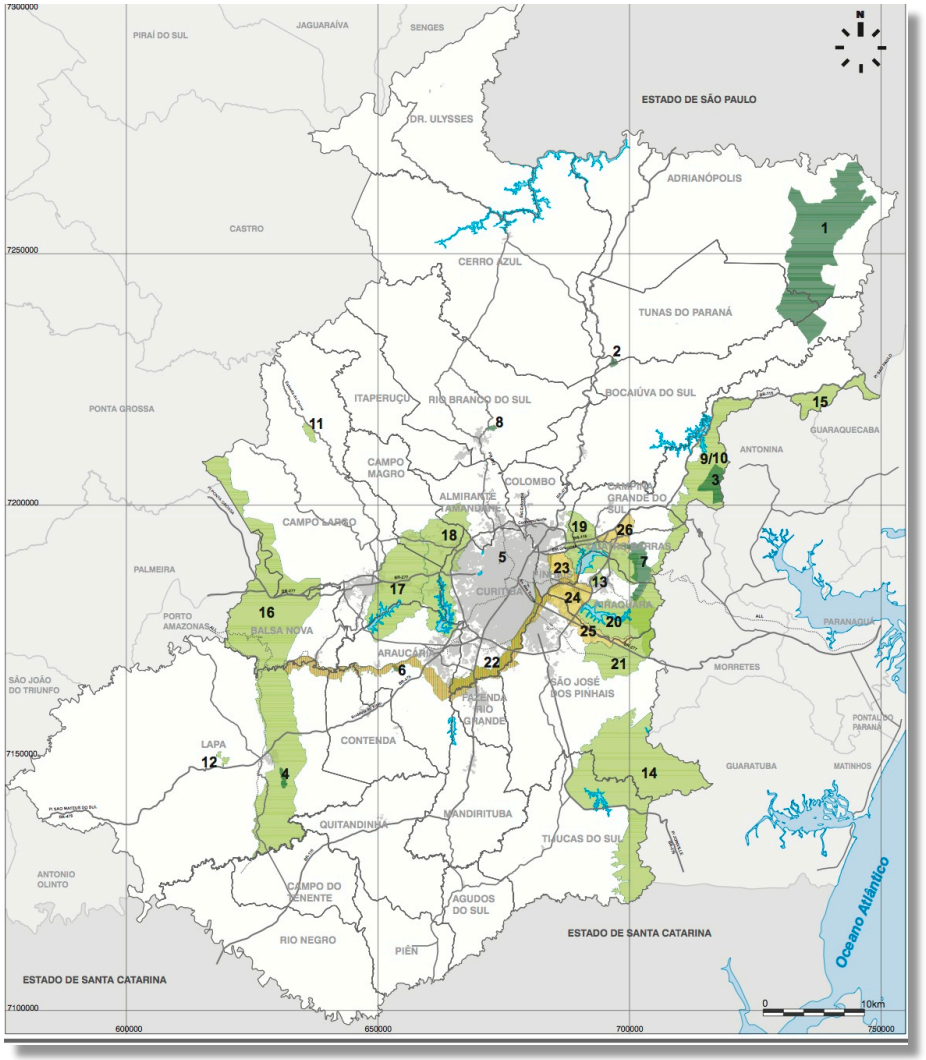
O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

meio ambiente / unidades de conservação

UNIDADES DE CONSERVAÇÃO

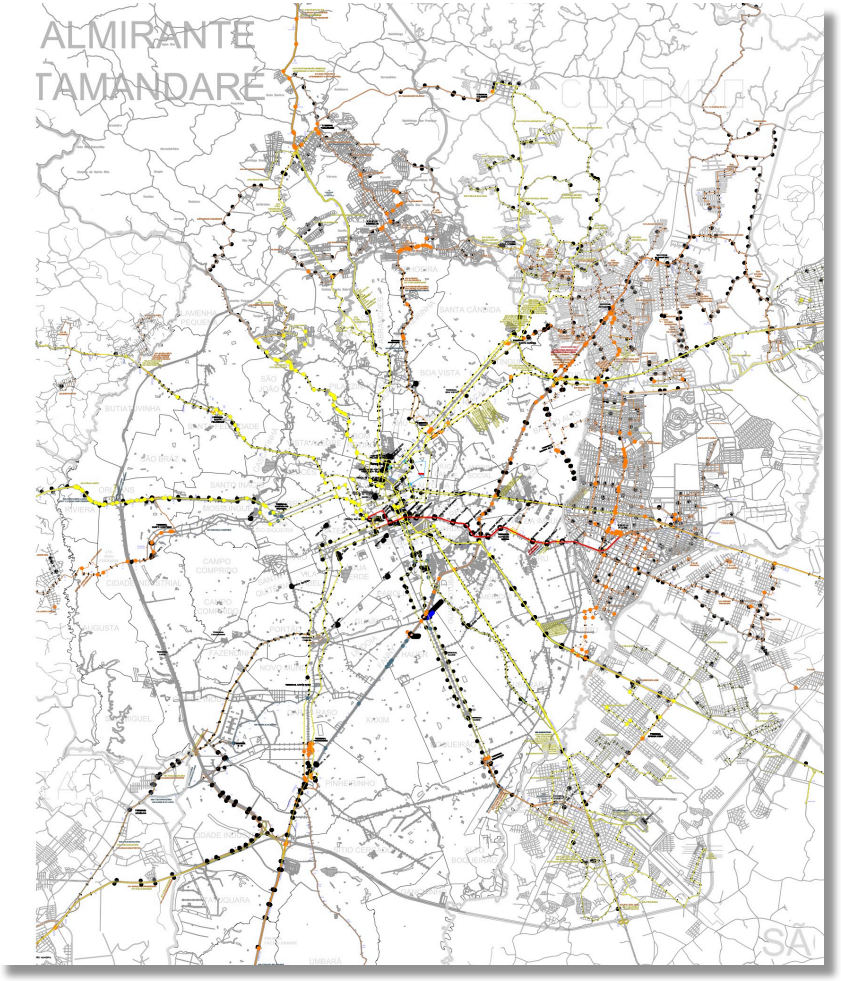
Nº	NOME	JURISDIÇÃO
Unidades de Proteção Integral		
1	Parque Estadual das Lauráceas	Estadual
2	Parque Estadual de Campinhos	Estadual
3	Parque Estadual do Pico do Paraná	Estadual
4	Parque Estadual do Monge	Estadual
5	Parque João Paulo II	Estadual
6	Parque Estadual Prof. José Wachowicz	Estadual
7	Parque Estadual da Serra da Baitaca	Estadual
8	Monumento Natural Gruta da lancinha	Estadual
Unidades de Uso Sustentável		
9	AEIT do Marumbi	Estadual
10	Tombamento da Serra do Mar	Estadual
11	Floresta Nacional do Açungui	Federal
12	Floresta Estadual do Passa Dois	Estadual
13	Floresta Estadual Metropolitana	Estadual
14	APA de Guaratuba	Estadual
15	APA Federal de Guaraqueçaba	Federal
16	APA da Escarpa Devoniana	Estadual
17	APA do Rio Verde	Estadual
18	APA do Passaúna	Estadual
19	APA do Iraí	Estadual
20	APA do Piraquara	Estadual
21	APA do Pequeno	Estadual
22	APA Municipal do Iguaçu (Curitiba)	Municipal
Unidade Territorial de Planejamento		
23	UTP de Pinhais	Estadual
24	UTP do Guarituba	Estadual
25	UTP do Itaqui	Estadual
26	UTP de Quatro Barras	Estadual

FONTE: COMEC, 2010.
NOTA: No âmbito municipal foi considerado somente a APA Municipal do Iguaçu.

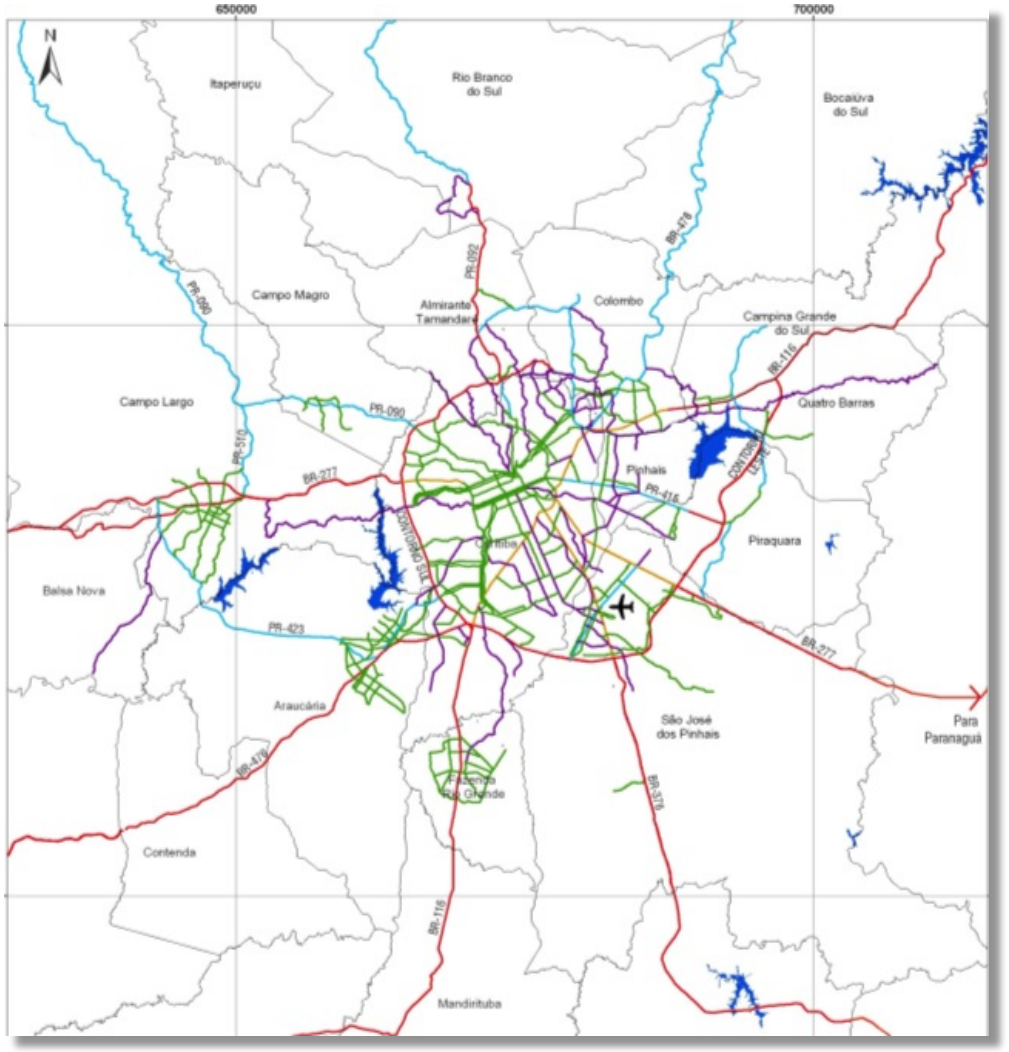


O PLANEJAMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DE CURITIBA

mobilidade



transporte metropolitano



sistema viário

desafios

- Análise crítica da configuração dos territórios metropolitanos;
- Modelo de governança interfederativa;
- Formas de participação popular;
- Arcabouço jurídico dos órgãos metropolitanos;
- Formas de financiamento – fundo metropolitano.



OMAR AKEL diretor - presidente

omarakel@comec.pr.gov.br / 55 41 3351 6503